

ข้อกำหนดขอบเขตงาน
(Terms of Reference : TOR)
งานจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือ
(Credit Rating) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

หน่วยงานที่รับผิดชอบ
กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
สิงหาคม 2566

สารบัญ

หน้าที่

1. บทนำ	1
2. หลักการและเหตุผล	2
3. วัตถุประสงค์	2
4. ขอบเขตของงาน	3
5. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
6. คุณสมบัติของที่ปรึกษา	3
7. ข้อกำหนดเกี่ยวกับข้อเสนอ	4
8. ราคาผลงานจ้างที่ปรึกษา	4
9. ระยะเวลาดำเนินงานและการส่งมอบงาน.....	4
10. การจ่ายเงิน.....	4
11. หลักประกัน	5
12. เงื่อนไขการปรับ	5
13. การรักษาความลับ	5
14. ข้อตกลงและเงื่อนไขอื่นๆ.....	5
15. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	5

ข้อกำหนดขอบเขตงาน
(Terms of Reference : TOR)

งานจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

1. บทนำ

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เป็นรัฐวิสาหกิจด้านสาธารณูปโภค ก่อตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503 โดยรับโอนทรัพย์สิน หนี้สิน และความรับผิดชอบขององค์การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในขณะนั้นมาดำเนินการ วัตถุประสงค์ที่สำคัญของ กฟภ. คือ การผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจัดจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าให้แก่ประชาชน ธุรกิจ และอุตสาหกรรมต่างๆ ในเขตจำหน่าย 74 จังหวัดทั่วประเทศ ยกเว้น กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ กฟภ. มีภารกิจในการบริการไฟฟ้าให้แก่ประชาชนในเขตความรับผิดชอบทั่วประเทศ โดยวางเป้าหมายในการดำเนินงานที่สำคัญ 3 ประการ คือ

1. ปรับปรุงการจัดการและการบริการพลังงานไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย มีความมั่นคง สม่าเสมอ เชื่อถือได้ เพียงพอ และรวดเร็วทันต่อความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง
2. พัฒนากิจการด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มรายได้ให้เลี้ยงตนเองได้ มีกำไรพอสมควร ตลอดจนมีเงินทุนเพียงพอแก่การขยายงาน
3. พัฒนาการบริหารงานองค์กร การบริหารงานบุคคล และการจัดการทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

การบริหารงาน

กฟภ. มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่เลขที่ 200 ถนนงามวงศ์วาน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร มีหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนงาน ให้คำแนะนำ ตลอดจนจัดหาวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ให้หน่วยงานในส่วนภูมิภาค แบ่งการบริหารงานออกเป็น ผู้ว่าการ รองผู้ว่าการ ผู้ช่วยผู้ว่าการ สำนักผู้ว่าการ สำนักตรวจสอบ ภายใน สำนักกฎหมาย กลุ่มยุทธศาสตร์และพัฒนา กลุ่มเครือข่ายและบริการ และกลุ่มสนับสนุน ซึ่งยังแบ่งออกเป็นฝ่าย และกองต่างๆ

สำหรับในส่วนภูมิภาค แบ่งการบริหารงานออกเป็น 4 ภาค คือ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ซึ่งแต่ละภาคประกอบด้วย 3 การไฟฟ้าเขต รวมเป็น 12 การไฟฟ้าเขต มีหน้าที่ควบคุม และให้คำแนะนำแก่สำนักงานการไฟฟ้าต่างๆ ในสังกัดในความรับผิดชอบ 74 จังหวัดทั่วประเทศ ยกเว้น กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ ทั้งนี้ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 510,000 ตารางกิโลเมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 99 ของพื้นที่ทั่วประเทศ

วัตถุประสงค์ของ กฟภ.

1. ผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า
2. ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่เป็นประโยชน์แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ค่านิยมของ กฟภ.

ทันโลก บริการดี มีคุณธรรม

วิสัยทัศน์ของ กฟภ.

ไฟฟ้าอัจฉริยะเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน

ภารกิจของ กฟภ.

จัดหา ให้บริการพลังงานไฟฟ้าและดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าให้เกิดความพึงพอใจ ทั้งด้านคุณภาพและบริการ โดยการพัฒนาองค์กรอย่างต่อเนื่อง มีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

2. หลักการและเหตุผล

กฟภ. มีการจัดหาเงินทุนด้วยการออกพันธบัตร เพื่อใช้ลงทุนในโครงการและแผนงานต่างๆ ซึ่งในปัจจุบันนักลงทุนส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับอันดับความน่าเชื่อถือขององค์กรที่ออกตราสารทางการเงินเพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจลงทุน กฟภ. จึงเห็นความจำเป็นของการจัดอันดับความน่าเชื่อถือจากสถาบันจัดอันดับเครดิตที่ได้รับความคิดเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) เพื่อใช้สำหรับอ้างอิงการออกตราสารทางการเงินต่างๆ

นอกจากนี้ การจัดอันดับความน่าเชื่อถือยังเป็นตัวชี้วัดด้านความเสี่ยงอย่างหนึ่งที่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระหนี้ รวมทั้งระดับความมั่นคงทางการเงิน ประกอบกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) มีนโยบายสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินมั่นคง และมีการจำหน่ายพันธบัตรที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเข้ารับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการระดมทุนและช่วยขยายฐานนักลงทุนให้กว้างขึ้น

3. วัตถุประสงค์

- 3.1 เพื่อทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือของ กฟภ. สำหรับการระดมทุนด้วยการออกตราสารทางการเงินต่างๆ
- 3.2 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจแก่นักลงทุนทั่วไป และนักลงทุนสถาบัน
- 3.3 เพื่อเป็นข้อมูลในการส่งเสริมกระบวนการบริหารงาน และก่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพขององค์กรให้ดียิ่งขึ้น

4. ขอบเขตของงาน

ที่ปรึกษาต้องจัดบุคลากร ซึ่งมีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ รับผิดชอบด้านการวิเคราะห์และทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือ โดยครอบคลุมขอบเขตงาน ดังนี้

- 4.1 รวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลของ กฟภ. ทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณ เพื่อทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือของ กฟภ. โดยใช้หลักเกณฑ์ที่เป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานสากล
- 4.2 ดำเนินการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือของ กฟภ. และแจ้งผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือให้กับ กฟภ.
- 4.3 จัดทำรายงานผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือทั้งฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
- 4.4 ติดตามเหตุการณ์และสภาพแวดล้อมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจมีผลกระทบต่อการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของ กฟภ. ในระหว่างระยะเวลาการให้บริการตามสัญญา เพื่อทำการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือของ กฟภ. และแจ้งผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือดังกล่าวต่อ กฟภ.

5. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 5.1 สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนในการระดมเงินกู้โดยการออกพันธบัตร
- 5.2 เปิดโอกาสให้ผู้ลงทุนกลุ่มต่างๆ สามารถเข้าซื้อพันธบัตร กฟภ. ได้เพิ่มขึ้น และทำให้ กฟภ. เข้าถึงแหล่งระดมทุนได้ง่ายขึ้น เนื่องจากผู้ลงทุนบางประเภทมีข้อจำกัดไม่สามารถลงทุนในตราสารหนี้ที่ไม่มี การจัดอันดับความน่าเชื่อถือได้ เมื่อมีจำนวนผู้ลงทุนมากขึ้นจะทำให้เกิดการแข่งขันและอาจได้รับต้นทุนการกู้ยืมที่ถูกลง
- 5.3 สอดคล้องกับนโยบายหน่วยงานกำกับดูแล (สบน.) ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้รัฐวิสาหกิจ
- 5.4 ได้รับประโยชน์ทางอ้อมด้านอื่นๆ เช่น การได้รับความเห็นเชิงธุรกิจที่เป็นมุมมองของบุคคลภายนอก ซึ่งข้อมูลที่ได้รับสามารถนำมาเป็นประโยชน์ในการปรับปรุงองค์กรต่อไป

6. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

- 6.1 เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายที่จดทะเบียนในประเทศไทย มีสำนักงานหรือสำนักงานตัวแทนอยู่ในประเทศไทย ประกอบอาชีพเป็นสถาบันการจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาของกระทรวงการคลัง
- 6.2 ที่ปรึกษาต้องมีผลงานเป็นที่ยอมรับในการจัดอันดับความน่าเชื่อถือให้กับบริษัท สถาบันการเงิน หน่วยงาน หรือองค์กรภาครัฐ
- 6.3 ที่ปรึกษาต้องไม่เป็นผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของที่ปรึกษาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์ความคุ้มกันเช่นนั้น
- 6.4 ที่ปรึกษาต้องไม่บุคคลล้มละลาย หรืออยู่ระหว่างถูกฟ้องล้มละลาย หรืออยู่ระหว่างกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ หรืออยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการ

- 6.5 ที่ปรึกษาต้องไม่เป็นผู้ที่ทำงาน ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งเวียนชื่อไว้ หรือ กฟภ. ห้ามติดต่อหรือห้ามเข้าเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ที่ทำงาน
- 6.6 ที่ปรึกษาที่จะเข้าเป็นคู่สัญญากับ กฟภ. ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ต้องลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

7. ข้อกำหนดเกี่ยวกับข้อเสนอ

ที่ปรึกษาต้องจัดทำข้อเสนอทางด้านเทคนิค และข้อเสนอทางด้านราคา ดังนี้

7.1 ข้อเสนอทางด้านเทคนิค ประกอบด้วย

- 7.1.1 รายละเอียดข้อมูลที่ปรึกษา ได้แก่ ปีที่จดทะเบียนทุนจดทะเบียน ฯลฯ
- 7.1.2 ประสบการณ์และผลงานของที่ปรึกษาเกี่ยวกับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ
- 7.1.3 ประวัติและผลงานของบุคลากรหลัก
- 7.1.4 ใ้ระบุงานที่ต้องส่งมอบ (Deliverables)

7.2 ข้อเสนอทางด้านราคา ให้เสนอราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายที่โปร่งไว้แล้ว ประกอบด้วย

- 7.2.1 ตารางแสดงรายการคำนวณค่าที่ปรึกษา (Breakdown of Proposed Rates of Remuneration) โดยแยกรายละเอียดแสดง Basis Salary, Social Charge, Overhead, Fee, Mark-Up Factor และอื่นๆ
- 7.2.2 ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ (Out of Pocket Expenses)

8. ราคาผลงานจ้างที่ปรึกษา

ราคากลางงานจ้างที่ปรึกษา วงเงิน 706,200 บาท (เจ็ดแสนหกพันสองร้อยบาทถ้วน) (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

9. ระยะเวลาดำเนินงานและการส่งมอบงาน

ระยะเวลาดำเนินงานทั้งสิ้น 1 ปี นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญาโดยที่ปรึกษาจะต้องดำเนินงานให้แล้วเสร็จโดยแจ้งผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือของ กฟภ. และจัดส่งรายงานผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือ ของ กฟภ. ฉบับสมบูรณ์ทั้งฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย ภายในระยะเวลา 30 วัน นับถัดจากวันที่ กฟภ. ให้ข้อมูลครบถ้วนแก่ที่ปรึกษา ตามที่ที่ปรึกษาร้องขอโดยที่ปรึกษาจะทำหนังสือยืนยันการได้รับข้อมูลให้ กฟภ. ทราบ

10. การจ่ายเงิน

กฟภ. จะจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ที่ปรึกษาทั้งจำนวน เมื่อที่ปรึกษาแจ้งผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือ และจัดส่งรายงานผลการทบทวนอันดับความน่าเชื่อถือ ของ กฟภ. ฉบับสมบูรณ์ทั้งฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย ซึ่งถือว่าได้สิ้นสุดตามกระบวนการแล้ว และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาของ กฟภ. ได้ตรวจรับเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

11. หลักประกัน

หลักประกันสัญญาอัตราร้อยละ 5 ของวงเงินตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ กฟภ. จะคืนหลักประกันให้กับที่ปรึกษาโดยไม่มีดอกเบี้ย เมื่อที่ปรึกษาพ้นจากข้อผูกพันและความรับผิดชอบที่พึงปฏิบัติตามสัญญานี้แล้ว

12. เงื่อนไขการปรับ

ในกรณีที่การดำเนินงานของที่ปรึกษาไม่แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง และ กฟภ. ยังมีได้บอกเลิกสัญญาจ้างที่ปรึกษา ที่ปรึกษาจะต้องจ่ายค่าปรับให้ กฟภ. เป็นรายวันในอัตราร้อยละ 0.10 ของราคาค่าจ้าง นับถัดจากวันที่ครบกำหนดแล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง

13. การรักษาความลับ

บรรดาข้อมูลใดที่ที่ปรึกษาได้ล่วงรู้มาจาก กฟภ. ซึ่งเป็นข้อมูลลับ ที่ปรึกษาจะใช้เฉพาะในกระบวนการทบทวนอันดับเครดิตและการวิเคราะห์ภายในเท่านั้น ที่ปรึกษาจะต้องเก็บรักษาข้อมูลดังกล่าวไว้เป็นความลับมิให้มีการเผยแพร่ออกไปโดยเด็ดขาด เว้นแต่กรณีที่กฎหมายหรือกฎของราชการบังคับให้ที่ปรึกษามีความรับผิดชอบต้องให้ข้อมูลนั้นๆ หรือได้รับความยินยอมจาก กฟภ.

14. ข้อตกลงและเงื่อนไขอื่นๆ

14.1 ที่ปรึกษาจะต้องไม่เอางานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนแห่งสัญญานี้ไปจ้างช่วงอีกทอดหนึ่ง เว้นแต่การจ้างช่วงงานแต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจาก กฟภ. ก่อน การที่ กฟภ. ได้อนุญาตให้จ้างช่วงงานแต่บางส่วนดังกล่าวนี้ ไม่เป็นเหตุให้ที่ปรึกษาหลุดพ้นจากความรับผิดชอบหรือพันธหน้าที่ตามสัญญานี้ และที่ปรึกษาจะยังคงต้องรับผิดชอบในความผิดและความประมาทเลินเล่อของผู้รับช่วงงาน หรือของตัวแทนหรือลูกจ้างของผู้รับช่วงงานนั้นทุกประการ

กรณีที่ที่ปรึกษาไปจ้างช่วงงานแต่บางส่วนโดยฝ่าฝืนข้อความในวรรคหนึ่ง ที่ปรึกษาต้องชำระค่าปรับให้แก่ กฟภ. เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ 10 ของวงเงินงานที่จ้างช่วงตามสัญญา ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิ กฟภ. ในการบอกเลิกสัญญา

14.2 กรณีที่ที่ปรึกษาไม่ได้เริ่มทำงานภายในกำหนดเวลา หรือไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา หรือมีเหตุที่เชื่อได้ว่าจะไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาหรือทำผิดสัญญาข้อใดข้อหนึ่งหรือตกเป็นผู้ล้มละลาย กฟภ. มีสิทธิที่จะบอกเลิกสัญญาจ้างที่ปรึกษาได้ และ กฟภ. สงวนสิทธิ์ที่จะเรียกค่าเสียหายอันเนื่องมาจากการบอกเลิกสัญญาจ้าง (ถ้ามี) โดยที่ที่ปรึกษาไม่มีสิทธิเรียกค่าใช้จ่ายใดๆ ที่ได้ใช้จ่ายไปเพื่อการนี้ หรือค่าเสียหายใดๆ ทั้งสิ้น

14.3 ที่ปรึกษาจะต้องทำสัญญาจ้างที่ปรึกษากับ กฟภ. ตามกำหนดเวลาที่ กฟภ. แจ้งให้ทราบ

14.4 ที่ปรึกษาเป็นผู้รับภาระ ค่าอากรแสตมป์ต่างๆ และภาษีใดๆ ยกเว้นภาระภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)

14.5 กฟภ. มีสิทธิยกเลิกการยื่นข้อเสนอได้ หากมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการยื่นข้อเสนอกระทำไปโดยไม่สุจริต หรือเหตุอื่นใดที่ กฟภ. พิจารณาเห็นสมควร ทั้งนี้เพื่อประโยชน์สูงสุดของ กฟภ. เป็นสำคัญ ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ จาก กฟภ. ทั้งสิ้น

15. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน ฝ่ายงบประมาณ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค