



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

ผานเครื่องแล้ว-Scan

จาก เจ้าหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตของงาน ถึง ผจก.กฟส.อ.ฉว.
เลขที่ ป.๒๕๑.ชง.) ๑๓๓๓/๒๕๖๔ วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔
เรื่อง ขออนุมัติร่างขอบเขตของงานจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติงานงดจ่ายไฟผู้ใช้ไฟฟ้าเอกชน-รายย่อย (Spot Bill) ของ กฟส.อ.ฉวาง และ กฟย.พิบูล

เรียน ผจก.กฟส.อ.ฉวาง ผ่าน ทพ.บง. AC
13 กย. ๖4

๑. เรื่องเดิม

ตามอนุมัติ ผจก.กฟส.อ.ฉวาง ต๒.ฉว.(บง)๑๓๒๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ อนุมัติแต่งตั้งเจ้าหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตงานจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติงานงดจ่ายไฟผู้ใช้ไฟฟ้าเอกชน-รายย่อย (Spot Bill) ของ กฟส.อ.ฉวาง และ กฟย.พิบูล โดยเมื่อเจ้าหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตของงานแล้วเสร็จให้ดำเนินการขออนุมัติร่างขอบเขตงานต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เจ้าหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตของงานได้พิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติงานงดจ่ายไฟผู้ใช้ไฟฟ้าเอกชนรายย่อย (Spot Bill) ของ กฟส.อ.ฉวาง และ กฟย.พิบูล ประจำปี ๒๕๖๔ ด้วยการคัดเลือกข้อเสนอสำหรับการจ้างโดยใช้เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกตัดสินด้วยเกณฑ์ราคาต่ำสุด โดยผู้รับจ้างจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๖๖ วัน ตามที่ลงนามในสัญญา

๒.๒ กำหนดราคากลางตามอนุมัติการจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติเกี่ยวกับมิเตอร์แรงต่ำของ กฟต.๒ ปี ๒๕๖๔ ตามหนังสือ ต.๒กบล.(มม.)๓๕๙๔๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ให้ใช้ราคาดังกล่าวในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ข้อพิจารณา

เจ้าหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตของงานและการกำหนดราคากลางได้ดำเนินการตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรดำเนินการดังนี้

๓.๑ อนุมัติร่างขอบเขตของงานจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติงานงดจ่ายไฟผู้ใช้ไฟฟ้าเอกชนรายย่อย (Spot Bill) ของ กฟส.อ.ฉวาง และ กฟย.พิบูล ประจำปี ๒๕๖๔ ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง ทั้งนี้ให้ใช้หลักเกณฑ์ราคาในการพิจารณา

๓.๒ อนุมัติใช้ราคากลางตามหนังสือ ต.๒กบล.(มม.)๓๕๙๔๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ ในการจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติงานงดจ่ายไฟผู้ใช้ไฟฟ้าเอกชนรายย่อย (Spot Bill) ประจำปี ๒๕๖๔ เป็นเงิน ๔๕๒,๑๐๐.๐๐ บาท ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๓๑,๖๔๗.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔๘๓,๗๔๗.๐๐ บาท (สี่แสนแปดหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ทั้งนี้ให้ใช้ราคาดังกล่าวในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดอนุมัติตาม ข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ ต่อไป



(นางประภัสสร ต้นสุริยวงศ์)

พบช.๕ ผบง.กฟส.อ.ฉว.

เจ้าหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตของงาน

เรียน ทผ.บง.กฟส.อ.ฉว

เจ้าหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตของงาน

- อนุมัติข้อ ๓.๑ และ ๓.๒
- ดำเนินการต่อไป



(นายประสิทธิ์ ชัยวงศ์)

ผจก.กฟส.อ.ฉว

14 ก.ย. 2564

ร่างขอบเขตงานจ้าง (Term of Reference: TOR)
งานจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติงานงดจ่ายไฟฟ้า -ประเภทเอกชนรายย่อย
ของกฟส.อ.ฉวาง และ กฟย.พิปูนโดยวิธีเฉพาะเจาะจง

๑. หลักการและเหตุผล

ด้วย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอฉวาง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอพิปูน มีความประสงค์จ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติเกี่ยวกับมิเตอร์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ยกเว้นมิเตอร์ที่ติดตั้งหม้อแปลงเฉพาะราย) ทำหน้าที่งดจ่ายไฟโดยวิธีตัดกลับและต่อกลับมิเตอร์แรงต่ำ ชนิด ๑ เฟส และการผ่อนผันการงดจ่ายไฟ ตามข้อกำหนดของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในเขตพื้นที่ระบบจำหน่ายของ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอฉวาง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอพิปูน รวมแบ่งเป็น ๓ โซน

๒. ประเภทผู้ใช้ไฟฟ้า

ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทเอกชนรายย่อย หมายถึง ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ ๑ คือผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่อยู่อาศัย และผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ ๒ คือผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทธุรกิจขนาดเล็ก, ประเภทที่ ๖ องค์กรที่ไม่แสวงหากำไร, ประเภทที่ ๗ สูบน้ำเพื่อเกษตรกรรมและเอกชนรายย่อยประเภทที่ ๘ ไฟฟ้าชั่วคราว

๓. การดำเนินการจ้างและการกำหนดราคากลาง

ตามบันทึกอนุมัติ ผวก. ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ท้ายหนังสือเลขที่ ต.๒ กบญ.(ตป.)๓๗๙๐/๒๕๖๔ เรื่อง ขอให้ทุก กฟพ.ดำเนินการจัดจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติงานงดจ่ายไฟผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อย ประจำปี ๒๕๖๔ และบันทึกอนุมัติราคากลางตามหนังสือเลขที่ ต.๒ กบล.(มม.)๓๕๙๔๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่องขออนุมัติกำหนดราคากลางจ้างเหมาบุคคลภายนอกปฏิบัติเกี่ยวกับมิเตอร์แรงต่ำของกฟต.๒ ประจำปี ๒๕๖๔ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

๔. คุณสมบัติของผู้เสนอราคา

- ๑) มีความสามารถตามกฎหมาย
- ๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ๓) ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- ๔) ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
- ๕) ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ละทิ้งงาน และได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ละทิ้งงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ละทิ้งงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
- ๖) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
- ๗) เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว
- ๘) ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้เสนอราคารายอื่นที่เข้ามายื่นข้อเสนอให้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ณ วันที่ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- ๙) ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น
- ๑๐) ผู้เสนอราคาต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลาง

ทั้งนี้ ให้ปรับเปลี่ยนคุณสมบัติของผู้เสนอราคาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ หรือตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เงื่อนไขเพิ่มเติม

กรณีบุคคลธรรมดา

-สัญชาติไทย

-มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์

-ต้องจัดหาอุปกรณ์ที่ใช้ในโปรแกรมระบบงานงดจ่ายไฟ (DMSx ๔.๐) ให้ครบถ้วน (Smart phone
ระบบปฏิบัติการ Android ,เครื่องพิมพ์แบบพกพาพร้อมกระดาษ) และพร้อมใช้งานก่อนลงนามในสัญญาฯ

-อื่นๆ

๕. เขตพื้นที่ดำเนินการจ้าง

๑. อำเภอฉวาง แบ่งเป็น ๑ พื้นที่

พื้นที่โซน A – อำเภอฉวาง

๒. อำเภอพิบูลย์ แบ่งเป็น ๒ พื้นที่

พื้นที่โซน B – ตำบลยางค้อม/ตำบลควนกลาง

พื้นที่โซน C – ตำบลกะทูน/ตำบลเขาพระ

๖. ขอบเขตของงานจ้าง

๑. การงดจ่ายไฟให้ดำเนินการเมื่อได้รับคำสั่งจาก การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอฉวาง และการไฟฟ้าส่วน
ภูมิภาคสาขาย่อยอำเภอพิบูลย์ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ตัดกลับมิเตอร์

๒. การต่อกลับมิเตอร์ ให้ดำเนินการเมื่อได้รับคำสั่งจาก การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอฉวาง และการไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาคสาขาย่อยอำเภอพิบูลย์ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ต่อกลับมิเตอร์

๓. เมื่อผู้ใช้ไฟร้องขอผ่อนผันการงดจ่ายไฟ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ผู้ใช้ไฟฟ้ร้องขอผ่อนผันการงดจ่ายไฟ (ครั้งที่ ๑) ให้จัดทำคำร้องขอผ่อนผันการงดจ่ายไฟโดยให้ผู้ใช้ไฟ
ลงชื่อเป็นลายลักษณ์อักษรในแบบฟอร์ม พร้อมทั้งแจ้งเหตุผลความจำเป็น และให้คำมั่นว่าจะไปชำระเงินค่าไฟฟ้า
ภายในวันทำการถัดไป

๓.๒ ผู้ใช้ไฟฟ้ร้องขอผ่อนผันการงดจ่ายไฟ (ครั้งที่ ๒) ให้จัดทำคำร้องขอผ่อนผันการงดจ่ายไฟโดยให้ผู้ใช้ไฟ
ลงชื่อเป็นลายลักษณ์อักษรในแบบฟอร์ม พร้อมทั้งแจ้งเหตุผลความจำเป็น และให้คำมั่นว่าจะไปชำระเงินค่าไฟฟ้า
ภายในวันทำการถัดไป

๗. พื้นที่ปฏิบัติงานงดจ่ายไฟ

๗.๑ พื้นที่ A ระบบจำหน่ายไฟฟ้าในเขต อำเภอฉวาง ปริมาณงานประมาณ ๘,๘๐๐ ราย ดังนี้

รายการที่	กระบวนงานงดจ่ายไฟ	๑เฟส	หน่วย
๑.	ตัดกลับมิเตอร์	๒,๒๐๐	ราย
๒.	ต่อกลับมิเตอร์	๒,๒๐๐	ราย
๓.	วางคำร้องขอผ่อนผัน ครั้งที่ ๑,๒	๔,๔๐๐	ราย

๗.๒ พื้นที่ B ระบบจำหน่ายไฟฟ้าในเขต ตำบลยางค้อม/ตำบลควนกลาง ปริมาณงานประมาณปีละ ๑,๑๒๐ ราย ดังนี้

รายการที่	กระบวนงานงดจ่ายไฟ	๑เฟส	หน่วย
๑.	ตัดกลับมิเตอร์	๒๘๐	ราย
๒.	ต่อกลับมิเตอร์	๒๘๐	ราย
๓.	วางค้ำรองขอผ่อนผัน ครั้งที่ ๑,๒	๕๖๐	ราย

๗.๓ พื้นที่ C ระบบจำหน่ายไฟฟ้าในเขต ตำบลกะทูน/ตำบลเขาพระ ปริมาณงานประมาณปีละ ๗๐๐ ราย ดังนี้

รายการที่	กระบวนงานงดจ่ายไฟ	๑เฟส	หน่วย
๑.	ตัดกลับมิเตอร์	๒๐๐	ราย
๒.	ต่อกลับมิเตอร์	๑๕๐	ราย
๓.	วางค้ำรองขอผ่อนผัน ครั้งที่ ๑,๒	๓๕๐	ราย

๘.ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

ระยะเวลาส่งมอบของหรือส่งมอบงาน ผู้รับจ้างจะทำงานจ้างตามแบบสัญญาจ้างเหมาที่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนด โดยผู้รับจ้างจะต้องส่งมอบงานจ้างเป็นรายวันภายในเวลาที่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนด

วงเงินในการจัดจ้าง ภายในวงเงินงบประมาณ ในพื้นที่ปฏิบัติงานงดจ่ายไฟ ดังนี้

-พื้นที่ A วงเงินงบประมาณ ๔๐๐,๑๘๐.๐๐ (สามแสนหกหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

-พื้นที่ B วงเงินงบประมาณ ๕๐,๙๓๒.๐๐ (สี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน)

-พื้นที่ C วงเงินงบประมาณ ๓๒,๖๓๕.๐๐ (สี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน)

รวมวงเงินงบประมาณ ๔๘๓,๗๔๗.๐๐ (สี่แสนแปดหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม

หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการ:การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอฉวาง

๙. หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

ให้ใช้หลักทรัพย์ค้ำประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

๑) เงินสด

๒) เช็คหรือตราพท์ที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือตราพท์ลงวันที่ที่ใช้เช็คหรือตราพท์นั้น ชำระต่อเจ้าหน้าที่ หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ

๓) หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยอาจเป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดก็ได้

๔) หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุน เพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๕) พันธบัตรรัฐบาลไทย

หลักทรัพย์ค้ำประกันสัญญาดังกล่าว ให้กำหนดมูลค่าเป็นจำนวนเต็มในอัตราร้อยละ ๕ (ห้า) ของราคาจ้าง

๑๐. ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจรับพัสดุ

วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจรับพัสดุ

ก) ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

ข) รายงานผลการปฏิบัติงานเสนอผู้ว่าจ้าง ตามแบบฟอร์มที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนด

๑๑. การงดหรือลดค่าปรับ

หากผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติงานการงดจ่ายไฟได้ ไม่ว่ากรณีใดๆ ให้ผู้รับชี้แจงแสดงเหตุผลที่ไม่สามารถดำเนินการได้ให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้รับทราบภายใน ๓ วัน นับจากวันที่ผู้รับจ้างได้รับข้อมูลในแต่ละคราว พร้อมทั้งให้ผู้รับจ้างถ่ายรูปสภาพสถานที่ใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้ายานั้นๆ เพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้พิจารณาว่าเป็นไปตามที่ผู้รับจ้างได้ชี้แจงแสดงเหตุผลหรือไม่

กรณีนี้ให้อำนาจผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิกษานั้น ใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาว่าเป็นเหตุสุดวิสัยตามหนังสือชี้แจงแสดงเหตุผลของผู้รับจ้างหรือไม่ หากได้พิจารณาแล้วว่าเป็นเหตุสุดวิสัยตามที่ผู้รับจ้างได้ชี้แจงแสดงเหตุผลจริง จึงให้อำนาจผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแห่งนั้นๆ สามารถยกเว้นค่าปรับและค่าเสียหายได้ และให้ถือว่าคำวินิจฉัยของ ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นที่สิ้นสุด

๑๒. การจ่ายค่าจ้าง

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างตามปริมาณงานที่กำหนดไว้ในสัญญา หรือการสั่งจ้างแต่ละคราวที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนดไว้ ตามราคาต่อหน่วยที่ได้ปฏิบัติงานจริง เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานจ้างตามรายการและเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา หรือการสั่งจ้างแต่ละคราว และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ตรวจรับงานจ้างไว้ถูกต้องแล้วเบิกจ่ายเดือนละครั้ง

๑๓. เอกสารประกอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง

๑๓.๑ สำเนาสัญญาจ้างปฏิบัติงานงดจ่ายไฟตามแบบฟอร์มที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนด (ที่มีการเบิกจ่ายครั้งแรก)

๑๓.๒ รายงานสรุปผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตามแบบฟอร์มที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนด

๑๓.๓ ใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี ค่าจ้างของผู้รับจ้าง

๑๓.๔ หนังสือที่ได้รับอนุมัติจากผู้จัดการให้ยกเว้นค่าปรับ (กรณีสุดวิสัยที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้)

๑๓.๕ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับจ้าง

๑๓.๖ หนังสือมอบอำนาจ (ถ้ามี)และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้มอบและผู้รับมอบอำนาจ