

ที่ สชก.เขต-กม) 156/2564

เรียน ผชก.เขต ทุกเขต , ผจก.กฟฟ.ทุกแห่ง

เพื่อโปรดทราบและดำเนินการตาม  
อนุมัติ ผวก. ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔  
ต่อไปด้วย

9 มิ.ย. 64

(นายทวีศักดิ์ สุขเกษม)

ผู้อำนวยการกองคดี

กองคดี

โทร. ๕๓๘๒

(ณัฐพงศ์)




**การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค**  
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

ผู้ว่าการ  
วันที่ ๗ มิ.ย. ๒๕๖๔ เวลา ๑๖.๕๕  
เลขที่รับ ๑๙๘๖

สรก.(บก)  
วันที่ ๗ มิ.ย. 2564  
เลขที่ 2819

จาก คณะทำงานศึกษาการจ้าง OUTSOURCE ถึง ผวก.  
งานด้านกฎหมาย ประจำปี ๒๕๖๔  
เลขที่ สรก. (บก-กม) ๑๕๒/๒๕๖๔ วันที่ - ๕ มิ.ย. 2564  
เรื่อง ขออนุมัติในหลักการจ้าง OUTSOURCE พ้องคดีค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระ

เรียน ผวก. ผ่าน รผก.(บก)   
- 7 มิ.ย. 2564

**๑. เรื่องเดิม**

ตามคำสั่งสายงานบริหารองค์กร ที่ รผก.(บก) ๒๔/๒๕๖๔ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ รผก.(บก) ได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาการจ้าง OUTSOURCE งานด้านกฎหมายประจำปี ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ผชก.(บก-กม) เป็นประธานคณะทำงาน, อฝ.คส., อฝ.นภ., อก.นต., อก.คต., อก.ปร., อก.นส. เป็นคณะทำงาน, ผชช.๑๒ (กฎหมาย) สรก.(บก) เป็นเลขานุการคณะทำงาน และ ชก.คต. เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน โดยให้คณะทำงานมีหน้าที่ศึกษาและกำหนดหลักเกณฑ์การจ้าง OUTSOURCE งานด้านกฎหมาย เพื่อนำเสนอขออนุมัติและเผยแพร่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป (ตามเอกสารแนบ ๑)

**๒. ข้อเท็จจริง**

๒.๑ เมื่อวันที่ ๗ และ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ และวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะทำงานศึกษาการจ้าง OUTSOURCE งานด้านกฎหมายประจำปี ๒๕๖๔ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการจ้าง OUTSOURCE งานด้านกฎหมาย โดยคณะทำงานฯ พิจารณาแล้วสามารถสรุปข้อเท็จจริงและความเห็นได้ดังนี้

๒.๑.๑ ตามที่รัฐบาลมีนโยบายให้ PEA ชะลอการงดจ่ายไฟฟ้าชั่วคราวเพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือและแบ่งเบาภาระแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า กรณีผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส Covid-๑๙ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ซึ่งส่งผลทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้าค้างชำระหนี้ค่าไฟฟ้าเป็นจำนวนมาก โดยหากไม่สามารถติดตามทวงถามให้ผู้ใช้ไฟฟ้าชำระหนี้ค่าไฟฟ้างดแล้ว จะส่งผลทำให้เกิดภาระงานกับนิติกร กฟข. และ กฟฟ.หน้างาน ในการฟ้องคดีหนี้ค่าไฟฟ้างดเป็นจำนวนมาก และอาจเกิดความเสียหายต่อ PEA เนื่องจากคดีขาดอายุความ ๒ ปี นับแต่วันจดหน่วยการใช้ไฟฟ้าได้

๒.๑.๒ คณะทำงานฯ ได้ตรวจสอบจำนวนลูกหนี้ค่าไฟฟ้างดค้างชำระทั้ง ๑๒ เขต (ตามเอกสารแนบ ๒) แล้วพบว่า จำนวนลูกหนี้ค่าไฟฟ้างดค้างชำระ (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔) ซึ่งเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าเอกชนรายย่อยและรายใหญ่รวมกัน สามารถสรุปข้อมูลได้ดังนี้

ค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๒,๘๑๑,๙๑๔ ราย
๑๐,๐๐๐ - ๒๕,๐๐๐ บาท	จำนวน ๕๘,๗๓๒ ราย
๒๕,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๑๐,๘๒๖ ราย
๔๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป	จำนวน ๙,๙๑๕ ราย

/๒.๑.๓...

๒.๑.๓ คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลการจ้าง OUTSOURCE ของ การไฟฟ้านครหลวง พบว่า การไฟฟ้านครหลวงมีการจ้าง OUTSOURCE งานด้านกฎหมายในเรื่องการ ฟ้องคดีเกี่ยวกับหนี้ค่าไฟฟ้าที่มีทุนทรัพย์ตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท โดยมีราคาค่าจ้างคดีละ ๔,๐๐๐.-บาท โดยมีเงื่อนไขประกอบกรจ้าง (ตามเอกสารแนบ ๓)

๒.๑.๔ คณะทำงานฯ พิจารณาข้อมูลลูกหนี้ค่าไฟฟ้าค้างชำระของ PEA แล้วเห็นว่า หนี้ค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระไม่เกิน ๑๐,๐๐๐.-บาท นั้น แม้จะมีปริมาณมาก แต่เนื่องจากการคิดค่าใช้จ่าย กรณีการจ้าง OUTSOURCE ฟ้องคดีค่าไฟฟ้าค้างชำระใช้วิธีคิดเป็นรายคดี ซึ่งมีค่าจ้างอยู่ประมาณ ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท จึงไม่คุ้มกับค่าจ้างที่ PEA จะต้องเสียไป ประกอบกับปัจจุบัน ผงง. อยู่ระหว่าง ดำเนินการจัดทำแนวทางปฏิบัติในการงดจ่ายไฟฟ้า ซึ่งหาก PEA เริ่มงดจ่ายไฟฟ้าได้ จะส่งผลให้หนี้ค่า ไฟฟ้าในส่วนนี้ลดน้อยลง คณะทำงานฯ จึงเห็นว่า ไม่ควรจ้าง OUTSOURCE ฟ้องคดีหนี้ค่าไฟฟ้าค้างชำระ ในช่วงไม่เกิน ๑๐,๐๐๐.-บาท แต่ควรที่จะจ้าง OUTSOURCE ลูกหนี้ค่าไฟฟ้าค้างชำระตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีความเหมาะสมกว่า เนื่องจากหนี้ค่าไฟฟ้างวดนี้มีปริมาณมาก โดยมีจำนวนรวม ทั้งสิ้น ๖๙,๕๕๘ ราย ซึ่งนิติกร PEA อาจไม่สามารถฟ้องคดีลูกหนี้ดังกล่าวทั้งหมดได้ทันภายในกำหนด อายุความ และเนื่องจากการจ้าง OUTSOURCE ฟ้องคดี เป็นการจ้างดำเนินการคดีที่ละชั้นศาล ซึ่งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาตรา ๒๒๔ วางหลักว่า ในคดีที่มีจำนวนทุนทรัพย์พิพาท ในชั้นอุทธรณ์ไม่เกินห้าหมื่นบาท ห้ามมิให้คู่ความอุทธรณ์ในข้อเท็จจริง ดังนั้น เพื่อให้การจ้าง OUTSOURCE ฟ้องคดีอยู่เฉพาะในศาลชั้นต้นและเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายให้กับ PEA โดยไม่ต้องเสีย ค่าจ้างในชั้นอุทธรณ์เพิ่มเติมอีก จึงเห็นควรกำหนดให้มีการจ้าง OUTSOURCE ฟ้องคดีเรียกค่าไฟฟ้าประจำเดือน ค้างชำระตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) เช่นเดียวกับการไฟฟ้านครหลวง

๒.๑.๕ สำหรับราคากลางในการจ้างฟ้องคดี นั้น เนื่องจากในปัจจุบันไม่มี ราคากลางตามค่านิยม ตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ (๑) - (๓) คณะทำงานฯ จึงได้นำราคาค่าจ้างของการไฟฟ้านครหลวง และราคาที่ได้จากการสืบราคา จากท้องตลาดซึ่งมีราคาค่าจ้างอยู่ในช่วงระหว่าง ๓,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท (ตามเอกสารแนบ ๔) มาพิจารณาประกอบกันเพื่อให้ทุกหน่วยงานปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน และเพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ ของ PEA จึงเห็นควรกำหนดราคากลางสำหรับงานจ้างฟ้องคดีค่าไฟฟ้าค้างชำระ ตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ (๖) ในอัตราค่าจ้างคดีละไม่เกิน ๓,๐๐๐.-บาท ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับทั้ง PEA ผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง (ตามเอกสารแนบ ๕)

๒.๑.๖ คณะทำงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการจ้าง OUTSOURCE นี้ มีวงเงิน ค่าจ้างไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐.-บาท จึงสามารถดำเนินการจ้างได้โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ประกอบกฎกระทรวง กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๐ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ข้อ ๑ โดยให้เบิกจ่ายจากงบทำการของแต่ละหน่วยงาน แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันมิให้เกิดความ เสียหายต่อคดีที่จัดส่งให้แก่ผู้รับจ้างเนื่องจากรับปริมาณคดีมากเกินไป และไม่เกินศักยภาพของผู้รับจ้าง แต่ละราย อีกทั้งเป็นการง่ายต่อการติดตามผลคดี จึงเห็นควรกำหนดให้การจ้างต้องไม่เกิน ๑๖๕ คดี โดยให้หน่วยงานพิจารณาทยอยส่งเรื่องที่จำเลยมีภูมิลำเนาอยู่ภายในเขตพื้นที่ กฟช. นั้น และเป็นเรื่องที่ ใกล้ชิดอายุความก่อนให้กับผู้รับจ้างให้เสร็จสิ้นภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำแนวทางการจ้าง และขอบเขตการจ้างฟ้องคดีค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระเพื่อให้ ทุกหน่วยงานใช้ปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกันแล้ว (ตามเอกสารแนบ ๖ และ ๗)

๒.๑.๗ อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระให้แก่นิติกร กฟข. และ กฟฟ.หน่วยงาน ในการฟ้องคดีเรียกค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระไม่เกิน ๑๐,๐๐๐.-บาท ซึ่งมีปริมาณคดีมาก รวมทั้งคดี ค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระที่เกิน ๔๐,๐๐๐.-บาท ขึ้นไป จึงเห็นควรให้ กฟข. และ กฟฟ.หน่วยงาน ดำเนินการจ้าง OUTSOURCE “ผู้ช่วยนิติกร” เพิ่มเติม ตามอนุมัติหลักการ ผวก. ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ (ตามเอกสารแนบ ๘) โดยให้แต่ละหน่วยงานสามารถจ้างได้มากกว่า ๑ คน ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๒.๑.๘ นอกจากนี้ คณะทำงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความคล่องตัว สะดวกรวดเร็วในการบริหารจัดการคดีเรียกค่าไฟฟ้าค้างชำระ ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของ เชื้อไวรัส Covid-๑๙ จึงเห็นควรมอบอำนาจให้ ผชก.เขต หรือผู้รักษาการแทนตำแหน่งดังกล่าว มีอำนาจ ดำเนินการเกี่ยวกับหนี้และการดำเนินคดีแพ่งเรียกค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระไม่เกิน ๔๐,๐๐๐.-บาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) ไปในคราวเดียวกัน โดยให้อยู่ภายใต้ระเบียบ กฟก. ว่าด้วยการดำเนินคดีและการบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะทำงานฯ ได้ประชุมร่วมกับ ทผ.กม.กอก. ทุกเขต ผ่านทางระบบ video conference โดยที่ประชุมเห็นชอบตามแนวทางการจ้าง และขอบเขต การจ้างฟ้องคดีค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระ และการมอบอำนาจให้ ผชก.เขต หรือผู้รักษาการแทน ตำแหน่งดังกล่าว มีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับหนี้และการดำเนินคดีแพ่งเรียกค่าไฟฟ้าประจำเดือน ค้างชำระไม่เกิน ๔๐,๐๐๐.-บาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) ตามที่คณะทำงานฯ เสนอ

๒.๓ สำหรับข้อสั่งการของ รผก.(บก) ที่มอบหมายให้ ผชก.(บก-กม) พิจารณาเรื่องการ ให้พนักงาน PEA ในตำแหน่งอื่นที่ไม่ใช่นิติกรซึ่งมีวุฒินิติศาสตรบัณฑิตและมีใบอนุญาตว่าความได้ มาช่วย ปฏิบัติงานว่าต่างแก่ต่างคดีให้แก่ PEA โดยให้ได้รับผลตอบแทนในลักษณะเดียวกับค่าตอบแทนของ วิทยากร นั้น กคต. ได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้วเห็นว่า หากให้พนักงานในสายงานอื่นๆ มาปฏิบัติงาน เป็นทนายความให้กับ PEA ก็อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานประจำในหน่วยงานที่ตนสังกัดอยู่ เนื่องจากจะต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมพยานหลักฐาน ตลอดจนดำเนินการกระบวนการพิจารณาในศาล ซึ่งแตกต่างจากการเป็นวิทยากรที่เป็นการไปบรรยายให้กับบุคคลอื่นเป็นครั้งคราว ดังนั้น ในขั้นนี้จึงยังไม่สมควรที่จะให้พนักงานผู้มีวุฒินิติศาสตรบัณฑิตและมีใบอนุญาตว่าความได้ในสายงานอื่นๆ เข้าเป็น ทนายความว่าต่างแก่ต่างคดีให้แก่ PEA และได้นำเสนอให้ รผก.(บก) รับทราบแล้ว (ตามเอกสารแนบ ๙)

### ๓. ข้อพิจารณาและข้อเสนอ


จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น คณะทำงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกัน มิให้เกิดความเสียหายแก่ PEA เนื่องจากคดีขาดอายุความ และเป็นการแบ่งเบาภาระงานให้แก่นิติกร กฟข. และ กฟฟ.หน่วยงาน ในการฟ้องคดีเรียกค่าไฟฟ้าค้างชำระ ตลอดจนเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการ ดำเนินการเกี่ยวกับหนี้และการดำเนินคดีแพ่งเรียกค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระ ในช่วงสถานการณ์ การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-๑๙ ฉะนั้น จึงเห็นควรนำเสนอ ผวก. เพื่อ

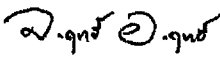
๓.๑ อนุมัติในหลักการให้ กฟข. และ กฟฟ.หน่วยงาน ดำเนินการจ้าง OUTSOURCE ฟ้องคดีเรียกค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) ได้ โดยวิธี เฉพาะเจาะจง ในอัตราค่าจ้างคดีละไม่เกิน ๓,๐๐๐.-บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบทำการของแต่ละหน่วยงาน และการจ้างต้องไม่เกิน ๑๖๕ คดี โดยให้หน่วยงานพิจารณาทยอยส่งเรื่องที่ยังไม่มีภูมิลำเนาอยู่ภายในเขต พื้นที่ กฟข. นั้น และเป็นเรื่องที่ใกล้ขาดอายุความก่อนให้กับผู้รับจ้างให้เสร็จสิ้นภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ตามแนวทางการจ้างและขอบเขตการจ้างฟ้องคดีค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระ ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อ ๒.๑.๕ และ ๒.๑.๖


๓.๒ ให้ กฟข. และ กฟฟ.พนักงาน ดำเนินการจ้าง OUTSOURCE “ผู้ช่วยนิติกร”เพิ่มเติม โดยให้แต่ละหน่วยงานสามารถจ้างได้มากกว่า ๑ คน ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามข้อ ๒.๑.๗


๓.๓ อนุมัติและลงนามในคำสั่ง PEA และหนังสือมอบอำนาจให้ ผชก.เขต หรือ ผู้รักษาการแทนตำแหน่งดังกล่าว มีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับหนี้และการดำเนินคดีแพ่งเรียกค่าไฟฟ้า ประจำเดือนค้างชำระไม่เกิน ๔๐,๐๐๐.-บาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส Covid-๑๙ โดยให้อยู่ภายใต้ระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยการดำเนินคดีและการบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อ ๒.๑.๘


จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอดีโปรดอนุมัติข้อ ๓.๑ , สั่งการข้อ ๓.๒ และ อนุมัติและลงนามข้อ ๓.๓ ตามข้อเสนอดังกล่าว


  
(นางพิบูลรัตน์ วงศ์ลมาย)  
ผชก.(บก-กม)  
ประธานคณะกรรมการ

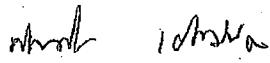
  
(นายจักรฤทธิ์ อานุฤทธิ์)  
อ.ค.ส.  
คณะกรรมการ

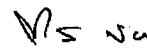
  
(นายวิศักดิ์ สุขเกษม)  
อ.ค.ค.  
คณะกรรมการ


  
(นายมีชัย มั่นชัยชูเกียรติ)  
อ.ค.น.ส.  
คณะกรรมการ

  
(นายกฤษฎ์ เพียรสนอง)  
ผชช.๑๒ (กฎหมาย) สรก.(บก)  
เลขานุการคณะกรรมการ

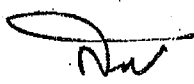
  
(นางณัฐญา ลำดับวงศ์)  
อ.ค.น.ก.  
คณะกรรมการ

  
(นางสาวภัทรดาลิน เย็นมันคง)  
อ.ค.น.ต.  
คณะกรรมการ

  
(นางสาวพิชญเนตร อุอ้าน)  
อ.ค.ป.ร.  
คณะกรรมการ

  
(นายณัฐพงศ์ ยวนิชยากุล)  
ช.ค.ค.  
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

- อนุพงศ์  
- ดวงนางแก้ว

  
(นายสมพงษ์ ปรีเปรม)  
ผวก.  
- ๘ มิ.ย. ๒๕๖๔

กองคดี  
โทร ๕๗๗๒  
(ณัฐพงศ์)

# ใบแสดงรายละเอียดรายการสินค้าหรือบริการ

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอหลังสวน (S50686000003)

เลขที่โครงการ : 64097121503

ชื่อโครงการ : จ้างOutsource พ้องดำเนินคดีค่าไฟฟ้าประจำเดือนค้างชำระ ของ กฟอ.หลังสวน และ กฟย.  
ในสังกัดโดยวิธีเฉพาะเจาะจง

วิธีการจัดหา : เฉพาะเจาะจง

ประเภทการจัดหา : จ้างทำของ/จ้างเหมาบริการ

รหัส-ชื่อสินค้าหรือบริการ	งบประมาณ	ราคากลาง(ราคาอ้างอิง)	แหล่งที่มา
รายการพิจารณาที่ 1			
บริการด้านกฎหมายการจ้างงาน (80.12.17.06 )	465,000.00	465,000.00	สชก.(นท-กม)156/2564 ลว.4 มี.ย.64

วันที่แสดงข้อมูล 06/09/2564

ผู้จัดทำ : ดิษนาวดี ขำอ่วม